联合国 S/PV.8882



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八八八二次会议

2021年10月18日星期一上午10时举行

纽约

主席：	基马尼先生/托罗伊蒂奇夫人	（肯尼亚）
	中国	戴兵先生
	爱沙尼亚	于尔根松先生
	法国	布罗德赫斯特・埃斯蒂瓦尔夫人
	印度	拉古塔哈里先生
	爱尔兰	伯恩•内森女士
	墨西哥	奥乔亚•马丁内斯先生
	尼日尔	阿巴里先生
	挪威	黑梅尔巴克女士
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	圣文森特和格林纳丁斯	德松女士
	突尼斯	拉德卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人
	越南	邓先生

议程项目

中非共和国局势

秘书长关于中非共和国的报告（S/2021/867）

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org)上重发。

21-29299 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中非共和国局势

秘书长关于中非共和国的报告（S/2021/867）

主席（*以英语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请中非共和国代表参加本次会议。

我代表安理会欢迎中非共和国总统福斯坦·阿尔尚热·图瓦德拉先生阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：秘书长中非共和国问题特别代表兼联合国中非共和国多层面综合稳定团团长恩迪亚耶·曼克尔先生、非洲联盟政治、和平与安全事务专员班科尔·阿德奥耶先生阁下、欧洲联盟驻联合国代表团团长奥洛夫·斯科格先生阁下以及中非青年全国理事会主席帕梅拉·奥德丽·德罗姆女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2021/867，其中载有秘书长关于中非共和国的报告。

我现在请恩迪亚耶先生发言。

恩迪亚耶先生（*以法语发言*）：我感谢秘书长和安全理事会成员让我今天有幸向安理会介绍根据第2552（2020）号决议的要求提交的秘书长关于中非共和国局势的报告（S/2021/867）。这是联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）目前任务授权于11月15日结束之前的最后一次此类报告。

首先，我谨感谢安理会成员持续关注中非共和国局势和一致支持中非稳定团开展工作。

我也非常欢迎中非共和国总统福斯坦·阿尔尚热·图瓦德拉先生阁下莅临与会。我感谢他拨冗来此赴会。我相信安理会将会饶有兴趣地听他讲述中非共和国局势的动态。

我还欢迎中非共和国的国际伙伴、包括欧洲联盟与会，我们与欧洲联盟在落实联合国与欧洲联盟关于维持和平和管控危机的战略伙伴关系方面有着出色的工作关系。我还欢迎非洲联盟与会。我要特别提到中部非洲国家经济共同体（中非经共体）。非洲联盟和中非经共体是《中非共和国和平与和解政治协议》的共同担保方。我还欢迎大湖区问题国际会议和参加本次会议的民间社会代表所作的非常重要的贡献。

我要特别赞扬安理会最近的访问，即关于中非共和国的第2127（2013）号决议所设委员会于9月10日至15日进行的访问。我们欣见，这次访问得到中非稳定团的大力支持，将有助于开展建设性对话，讨论中非共和国政府在达到关于解除目前所实施武器禁运的基准方面所取得的进展。这还是一次极为重要的政治机会，有助于了解中非共和国政府所面临的挑战，并与之一起探索中肯的解决办法，以期在中非稳定团和中非共和国的国际伙伴支持下实现持久安全。

随着在复杂的安全环境中完成总统选举和议会选举，以及新政府于6月23日就职，中非共和国在实现体制稳定方面迈出了重要的一步。它还强调，它坚持民主化进程，同时顺应民众的深切愿望，民众冒着巨大的安全挑战，有时不惜牺牲生命，行使投票权。要保持这一积极势头，安理会必须延长中非稳定团关于协助选举的任务授权，以便通过举行地方选举进一步推动下放权力的进程。上一次地方选举还是在1988年举行的。这些地方选举不仅是实现包容性治理的民主里程碑，也是重大政治妥协的结果，这种妥协巩固了《中非共和国和平与和解政治协议》所载权力分享制度的关键平衡。因此，任何拖延或不举行选举的行为都可能破坏《协议》的完整性，危及和平进程。

图瓦德拉总统10月15日宣布停火是另一个值得安理会注意的进展实例。我们要借此机会祝贺总统及其政府在对话中迈出了重要的一步。宣布停火应启动旨在振兴中非共和国和平进程的联合路线图进入实施阶段，该路线图是在安哥拉总统若昂·洛伦索先生主持下于9月16日由大湖区问题国际会议通过的。我要赞扬区域推进力量带来的活力，它利用路线图成功地重振了和平进程，为振兴《和平与和解政治协议》的基本条款提供了机会。我还要赞扬洛伦索总统所起到的非常重要和决定性的作用。

联合路线图和2019年2月6日签署的《中非共和国和平与和解政治协议》之间具有积极的互补性，有助于汇聚两个担保方—暨非洲联盟和中非经共体—和次区域各国作为调解方的努力，以便在其互动中发挥协同作用，重新启动其实施工作。

因此，至关重要的是，所有武装团体及其领导人必须无一例外地真正遵守和平进程，真诚履行2月6日协议和联合路线图规定的所有义务。中非稳定团打算重新动员其所有伙伴，并充分利用其斡旋和力量，增加国际伙伴对和平进程的贡献，并与所有利益攸关方一道确保协议的信誉和完整性。

应该说，2月6日协议的振兴进程和新联合路线图的实施能否成功将取决于各方的严格遵守以及包括中非稳定团在内的担保方和调解方能否建立一个有效的问责框架，避免我们最近看到的违反协议而不承担后果的情况。

我们热切关注10月15日宣布停火的有效性是因为，它可能有助于营造一种有利环境，顺利举行政府打算与中非共和国各政党和主要力量发起的包容各方的“共和对话”。

政治阶层和民间社会应在政府和国际社会的支持下发挥作用，推动国家主导这个重要进程，以寻求持久和平、稳定、安全和民族和解。我们希望看到这两个进程帮助营造一种能够更好地保护平民和有助于在该国全境有效执行我们的任务的环境，因为联合国文职人员和军警人员的安全和保障与其任务的执行和绩效之间相互关联。

该国境内的一些地方依然存在安全挑战，针对“爱国者变革联盟”武装团体成员的行动正在开展军事行动。在这方面，我们看到人员流离失所和族群之间关系紧张，特别是在该国的中部和西部。此外，某些武装团体还试图夺回其以前在该国西北部、中部和东南部的据点，平民已经感受到这些行为的后果，他们是这种暴力行为的主要受害者，包括大量侵犯人权和其他违反国际人道主义法行为的增加。

因此，我们鼓励政府对5月4日所设特别调查委员会的结论采取必要的司法后续行动，以便对有关侵犯人权的指控展开调查。在这方面，整个联合国系统正在满怀希望地关注特别刑事法院的调查，并将继续支持整个司法系统努力打击有罪不罚现象。我们特别期待参加特别刑事法院的第一次审理和成立真相、正义、赔偿与和解委员会，这无疑将是结束有罪不罚循环、包括实现受害者获得真相、正义和赔偿的权利的一个不可逆转的步骤，这些是真正持久民族和解的基本要素。

此外，我们还需要不只是打击有罪不罚现象，而且还使政府能够更好地确保其能够有效发挥保护平民的作用，并与专业和有效的国防和安全部队一道促进人权。为此，我们必须与所有国际技术和金融伙伴们一道，继续支持中非共和国当局落实正在进行的安全部门战略审查所提各项建议。我们认为，优化我们对安全部门改革的支持将取决于我们在三个战略领域增加投入的能力，这三个领域分别是：提高治理绩效、确保实行问责制和开展协调以确保一致性和互补性。考虑到安全局势变得更加复杂，尤其是在该国西部，涉及爆炸装置的事件有所增加，对安全部门改革的投入再怎么都不会嫌多。这加剧了安全局势的持续恶化，影响到保护平民、提供人道主义援助和蓝盔人员的安全与保障，并且威胁到中非稳定团任务的执行。因此，我呼吁安理

会成员在延长特派团的任务期限时适当考虑到这一关切。

令人遗憾的是，尽管人道主义工作者表现出勇气和决心，并在政治进程和延伸国家权力的框架内做出了努力，但中非共和国仍然没有解决其人道主义危机。自2014年以来，境内流离失所者人数空前，有63%的人口约310万人需要紧急人道主义保护和援助。因此，有必要为人道主义应对计划提供资金—其预算只获得60%的资金—以便向大约180万人提供重要援助，避免社会结构恶化，破坏为实现和平与稳定做出的努力。在冠状病毒病背景下的经济形势也是如此，需要采取预算措施来保护国家的安全与稳定。

新出现的挑战包括继续违反《总部协定》问题，仅在6月1日至10月1日期间就报告了41起有据可查的违反行为。这些违反行为是可以解决的。因此，我们一直在与政府保持对话，以便提供持久的解决办法，因为这种违反行为破坏了常规部队、国家主管部门和中非稳定团之间的信任、伙伴关系与和平共处。我欢迎图瓦德拉总统承诺结束这一尤其令人遗憾的局势，因为在部署双边部队和出现“爱国者变革联盟”之前，中非稳定团从未经常面临此类事件。

应对所有这些安全、人道主义和行动挑战的结构性对策要求政治与和平进程要有公信力，需要重振2月6日协议和举行“共和对话”。事实上，有必要在我们的国际伙伴和安全理事会所有成员的支持下，与所有重要的区域和中非共和国国内行为体进行单独和集体接触，以实现立即停止敌对行动和停火。

各方遵守所有这些先决条件，可以促成所有行为体之间逐渐恢复信任，并维持一个有利于有效执行多层面任务的环境，以利于保护平民、提供人道主义援助、举行地方选举、以及难民和境内流离失所者回返的持久解决办法，这些都是中非共和国最终恢复和平方面取得进展的客观指标。

我们也意识到中非稳定团的任务和强有力姿态在使政治进程具有可信度方面正在发挥关键的作用。因此，随着通过安全理事会授权部署的更多部队和资源的到来，我们指望优化利用特派团，以改善相关的业绩，其中包括保护平民、支持提供人道主义援助、提供我们的政治斡旋、以及与中非共和国政府密切合作确保地方选举等任务。

为了保持第2566（2021）号决议的势头，我呼吁安理会成员支持中非稳定团尽快实现增强其军警人员的目标。在这方面，我赞扬部队和警察派遣国已经宣布的派遣行动，我也强调亟须加快部署军事和警察人员，以支持中非稳定团展开行动和顺利执行任务。

与此同时，我要强调指出并谴责与性虐待和性剥削有关的事件再次出现。不幸的是，这种不可接受和不合理的行为会破坏本组织的声誉，并危及我们任务的合法性——因此，必须执行秘书长的零容忍政策，我正在实地执行这项政策，并重新调整我本人目前正在执行的预防性虐待和性剥削和以受害者为中心采取应对行动的全球综合战略。然而，我们指望安理会成员以及部队和警察派遣国的有效合作，通过恪守我们各国义不容辞的责任来结束这一祸害。

最后，延长中非稳定团的任务期限、中非共和国国际技术和金融伙伴的参与、国家自主的政治与和平进程、以及政府的坚定政治决心——我相信——是通过和实施持久政治解决方案的关键。在安理会所有成员的支持下，我们将致力于建设性地利用我们的斡旋来促进一个透明、协调和一致的办法，以便为解决中非共和国的危机作出必要的贡献。

主席（*以英语发言*）：我感谢恩迪亚耶先生所作的通报。

我现在请阿德奥耶先生发言。

阿德奥耶先生（*以英语发言*）：每个人都会同意我的观点，即中非共和国的局势仍然动荡不安，

高度不可预测。尽管在大选取得成功以及图瓦德拉总统和立法机构根据宪法时间表宣布就职之后取得了进展，但情况仍然如此。一系列血腥袭击继续在加剧不稳定的局势。

我必须指出，非洲联盟特别关切爱国者变革联盟和其他武装团体之间重新爆发持续的冲突。非洲联盟借此重要机会强烈谴责爱国者变革联盟及其附属团体。我们呼吁立即停火，并恢复《中非共和国和平与和解政治协议》。同样重要的是，我们特别警告中非共和国的所有交战方，它们将对维和人员及其资产的安全保障承担责任。我们呼吁政府确保这种敌对行为立即停止，并确保追究实施者的责任。

此时此刻，请允许我强调，非洲联盟完全欢迎并支持大湖区问题国际会议9月16日发出的停火呼吁。我要向安理会保证，图瓦德拉总统宣布的停火如果有效，将会扭转局面。同样，非洲联盟欢迎为“共和国对话”所做的筹备工作，我们强调，对话的成功将取决于其包容性和自主性。重要的是，所有利益攸关方，包括已放弃暴力的武装团体、反对派政党、民间社会、全国各地的妇女、青年和宗教领袖，都应被允许参与进来，并有机会为中非共和国的持久和平建立信任和信心。

同样，应特别关注解决广泛的人道主义局势，要充分了解联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团)在这方面的工作。

作为和平协定的保证方，非洲联盟必须继续积极提供机构援助，促进实施并支持真相、正义、赔偿与和解委员会的活动，并协助筹备“共和国对话”。

此外，非洲联盟将准备尽快部署人权观察员，完全了解我们已经部署了军事观察员，以推进和平协定规定的过渡安全安排。

我向安理会保证，中非稳定团及其领导层一直在做着出色的工作，我对此们表示高度赞扬，我们继续期待它取得更大成效，并支持增加人员和装备。

最后，我谨代表非洲联盟向安理会建议，应支持中非稳定团继续在中非共和国开展其宝贵的工作，延长其任务期限，当然，还应给予一切必要的工具，使之能够努力在中非共和国实现持久、可持续的和平与稳定。

主席（*以英语发言*）:我感谢阿德奥耶先生所作的通报。

我现在请斯科格先生发言。

斯科格先生（*以英语发言*）：考虑到我们在这方面的合作非常密切，我相信，安全理事会成员不会听到我的通报和代表非洲联盟所作的通报之间有太大出入。

主席先生，首先，我要祝贺你和肯尼亚主持安全理事会工作。

众所周知，欧洲联盟（欧盟）是中非共和国长期和值得信赖的伙伴。我们通过一个专门的安全和防卫特派团，调动了我们现有的一切政治、人道主义、发展合作、安全和危机处理手段，该特派团的作用在安全理事会相关决议中得到明确承认。我们也支持中非共和国的建设和平活动与民主发展。我们独特的参与还包括大力推动确保最近各个选举进程的可信度。

首先，让我强调指出，我们鼓励所有旨在实现中非共和国持久和平的区域努力，特别是通过罗安达路线图的行动。在这方面，我们欢迎图瓦德拉总统上周五宣布停火的重要政治姿态。我要感谢图瓦德拉总统参加本次会议。所有行为体都应毫无例外地立即停止武装行动。

今天，我愿分享我们对所取得进展的评估，并回顾自我们上次于6月份向安理会通报情况（见S/PV.8802）以来该国持续存在的一些令人担忧的事态发展。我们看到了一些积极的政治事态发展，但重要的是，要在此基础上为正在展开的关键进程创造

有利环境。一个致力于改革的新政府已经任命，选举周期已于7月份结束。这是中非共和国巩固民主的两个重要里程碑。

关于改革优先事项，我们特别注意到，政府方案设想司法领域和打击有罪不罚现象和腐败的具体步骤。人们认识到开放经济、振兴和平进程、以及促进人力资本投资的好处。我们必须看看这些承诺是否会带来明显、具体的进展。仍然存在着许多挑战和民众的很高期望。在这方面，我们鼓励政府继续支持特别刑事法院以及真相、正义、赔偿与和解委员会。

我们也欢迎9月1日为“共和国对话”成立组织委员会。对话本身必须是可信和包容的，并建立永久性结构，以确保各方之间的长期接触；这是持久解决危机的唯一途径。包括反对派、民间社会、少数群体、妇女和青年在内的所有相关利益攸关方的参与对于对话的成功至关重要。欧洲联盟准备继续提供咨询、支持和专门知识，作为我们调解支持的一部分。

最后，我们欢迎图瓦德拉总统对《中非共和国和平与和解政治协议》的承诺，这是唯一可行的共同框架。有效执行对其评估期间提出的建议至关重要。这一进程涉及所有签署方，需要与保证方、调解方和合作伙伴密切协调。罗安达微型首脑会议通过的路线图，包括迅速执行停火条款和承认这是一项共同义务，将特别重要。

保持一个有利于建立和平的积极环境至关重要。虽然我们在该国看到了这些积极的政治事态发展，但自最近向安理会通报情况（见S/PV.8802)以来，我们也看到了当地一些仍然特别令人担忧的事态发展。

在过去几个月里，我们收到了几份报告，不仅涉及侵犯人权和违反国际人道主义法的行为，还涉及武装团体和国家武装部队以及所谓的教官对族裔和宗教少数群体的有针对性的虐待和侮辱。这种行为是不可接受的。如果特别调查委员会的初步调查结果得到适当推进，那么它可以在这方面发挥重要作用。这是打击有罪不罚现象的第一个积极信号；我们现在期待对责任人，包括来自国外的责任人，采取具体的后续行动和法律行动。

我们还对侵犯人权和违反国际人道主义法的行为深感关切，包括与冲突有关的性暴力、对富拉尼人的袭击以及越来越多地使用爆炸装置和地雷。正如我们刚刚从秘书长特别代表那里听到的那样，欧洲联盟、法国和中非稳定团等国际伙伴也是多次袭击、挑衅行动、仇恨言论和虚假信息的受害者。

此外，欧盟坚决谴责针对中非稳定团的所有违反部队地位协定的行为，包括限制部队的行动自由，这使特派团无法完成任务。我们表示对中非稳定团的全力支持。

我们仍然对存在双边部署和其他目标和目的不明确的安全人员感到关切。在该国开展活动的各伙伴之间的充分透明和协调是必要的。中非共和国当局必须确保所有利益攸关方本着同样的精神，朝着同样的方向努力，并有明确和透明的行动规则。

在过去几个月的欧盟高级别访问期间，这些强烈的关切和期望多次向中非共和国当局作了表达。我们与我们的国际和区域伙伴一道，期待当局发出迅速而具体的信号，并提供强有力的保证，使我们能够在该国继续展开行动。

中非共和国仍然是一个极其脆弱的国家，面临严重的人道主义危机，有280万人需要人道主义援助，712 000人在国内流离失所。因此，整个国际社会必须保持动员和团结，继续对该国及其人民紧迫的人道主义需求作出紧急、适当的回应。

恢复该国的安全是我们的优先事项；逐步加强中非稳定团应该能为确保中非共和国的领土安全作出长期持久的贡献。

然而，危机不能仅仅依靠军事手段来持久解决。各方之间的对话以及武装团体在放弃暴力后重新参与并愿意重返这一进程，也至关重要。这将需

要伴之以更大的包容，需要民间社会，特别是妇女、青年和政党发挥更大的作用。在这方面，我们支持我们在该区域的伙伴、非洲联盟、中部非洲国家经济共同体和大湖区问题国际会议作出的新努力。我们特别欢迎组织中非共和国问题首脑会议，以便找到持久的解决办法，我们鼓励协调正在开展的倡议。

欧盟将在我们为下一个合作期制定规划的框架内进行参与，并以一个更新、强化的互动参与框架为基础，本着完全透明、相互信任和承诺的精神。欧盟过去是、现在是并将继续是中非共和国最密切的伙伴之一。通过我们的多层面行动，我们致力于在改革的道路上与该国共同前行，为人民服务。我们将完全透明地行事，并期待中非共和国的所有朋友也这样做。

主席（*以英语发言*）：我感谢斯科格先生的通报。

我现在请德罗姆女士发言。

德罗姆女士（*以法语发言*）：我是中非共和国全国青年理事会主席帕梅拉•奥德丽•德罗姆。我是以一个年轻人的身份发言，我有着与欧洲、美洲、亚洲或大洋洲的年轻人一样的志向。我代表那些被边缘化的年轻人发言。我今天代表中非青年发言，他们在重大磋商中被忽视，被迫顺应强加给他们的环境。

我感谢安全理事会提供这一互动框架。它所采取的方法适合我们，因为在我们没有参与的情况下做的事情对我们不利。当讨论两眼闪烁着梦想和希望目光的中非青年的现实和意愿时，辩论是真实的。

2019年2月，我和我在中非青年全国理事会的团队被授权代表所有青年领袖，这使我成为第一位担任这一代表职务的女性，肩负着在我们目前所处的政治环境中捍卫青年利益的主权使命。正如安理会成员所知，这具有重要意义。自独立以来，公开言论，包括诽谤愈演愈烈，导致我国停滞不前。媒体预测这场危机将持续50年，并宣传我国青年是“无能的青年”，无法确保自己的命运。

当具体涉及到中非共和国的项目时，这些分析和观点既令人恐惧，又令人灰心尽管有这些糟糕的观点，但中非共和国正在发生相当大的变化。事实上，这些变化将是我国青年的永恒遗产。中非青年已决定担当起实现他们想要的变革的重任，这是中非青年全国理事会承诺参与和平进程的结果。还值得一提的是，500名致力于提高对冠状病毒病认识的青年活动分子发出了外联信息；一名年轻女孩（2020年12月选举期间800名青年观察员之一）保持警惕性；以及在下一次“共和国对话”的初步磋商中，中非青年说“不”。可以列举许多其他行动来表明，中非青年是变革范式的一部分。

让我向安理会保证，这些变化是真实可见的。在青年参与和融入积极的生活的框架内，我们为共和国各部委和其他机构的50多名年轻实习生提供了帮助。我们组织了代际对话，这是在中非共和国六个以上省份将统治阶层和被统治阶层聚集在一起的绝佳机会。这一举措将导致提出一项专门针对中非青年的法律，这正是中非青年全国理事会的承诺。

从数字上看，教育需求是年轻人，特别是中非女童的紧急需求。根据人道主义事务协调厅2020年发布的人道主义报告，中非共和国有130万需要帮助者，需要3 610万美元拨款来满足基本教育需求。今天，70%的劳动人口是怀有发展国家的梦想和抱负的年轻人。我的组织在中非共和国有44000多名当选成员，这使我们成为一个重要的主权机构。这些数字构成了一种压力，也是对未来几年的警告。

我可以以青年担保人的身份向安理会成员保证，我们将肩负起我们的责任，迎接中非共和国的挑战。重要的是让年轻人参与真正的变革进程——不要将他们视为变革的被动参与者，而是将他们视为积极的参与者，不再是受益者，而是实施发展项目和计划的合作伙伴。

中非青年呼吁安全理事会彻底解除武器禁运。这将使国家当局能够真正建立国家权力和保障国家完整。

最后，我要说，中非共和国需要多边主义来应对这个时代的发展挑战。中非共和国青年指望安全理事会在他们的国家实现和平。

主席（*以英语发言*）：我感谢德罗姆女士的通报。

我现在请中非共和国总统发言。

图瓦德拉总统（*以法语发言*）：首先，我要感谢安全理事会所有成员和联合国秘书长对中非共和国局势的关注。这种关注体现在第2566（2021）号决议授权增援联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）部队和资产，以及第2127（2013）号决议所设关于制裁制度委员会成员最近于10月11日至15日访问我国，以更好地评估我国在安全、政治和经济挑战方面取得的进展。

有些挑战是我们最意想不到的。当我们都在专注于真诚执行2019年2月6日的《和平与和解政治协议》以及筹备总统和立法选举时，爱国者变革联盟的出现及其破坏宪法机构稳定和破坏选举进程的计划造成安全局势因系统性暴力而突然和几乎全面恶化。适当评估这一局势，并考虑到赋予我捍卫领土完整和保护共和国机构、人民和财产的宪法权力，我决定在我们的双边协定框架内，并经安全理事会授权，请求俄罗斯教官和卢旺达双边部队支援。

因此，我要再次表达中非人民的感谢，因为双边部队的到来使我们能够围绕两大战略轴心重新调整我们的安全选择。根据观察到的结果，这样做证明是决定性的。有了这些战略选择，我们得以在中非稳定团部队以及双边部队和中非武装部队的帮助下，优化对平民的保护，支持提供人道主义援助，以及确保总统和议会选举的安全。此外，在俄罗斯联邦和卢旺达部队教官的支持下，双边部队和中非武装部队展开行动，以遏制爱国者变革联盟的威胁并收复被占领土部分，从而恢复领土完整和国家权力。

这种分工是我们顾及接战规则和中非稳定团任务的特殊性并优化所涉部队互补性的最佳方式。然而，无限期地追求排他性军事方法从来不是我们的选择。正因为这个原因，与各政党进行“共和国对话”以及与爱国者变革联盟武装团体领导人进行谈判的大门从未关闭。

我们的军事态势、中非稳定团任务授权的有效执行以及我们对对话的开放态度，仍然是帮助我们执行选举日程的措施。因此，就在总统选举举行之后，在最后完成立法选举的同时，我启动了与中非国家所有政治利益攸关方进行包容性“共和国对话”的协商。

我们还支持大湖区问题国际会议采取举措，在安哥拉总统若昂·洛伦索先生的直接参与下以及该区域各国——我在此顺便感谢它们——的支持下，最终使大湖区问题国际会议国家元首和政府首脑于9月16日通过了中非共和国和平联合路线图。联合路线图作为振兴《中非共和国和平与和解政治协议》的一部分，围绕以下六个战略因素重新确定了关键优先事项。

第一个优先事项是武装团体承诺立即停止敌对行动，其领导人撤出中非共和国领土，并参与该国的和平进程。

第二，中非共和国政府必须宣布停火，从而减轻平民的痛苦，恢复各方之间的信任，促进人员和货物自由流动，并为运送人道主义援助创造必要的安全条件。

第三，必须在大湖区问题国际会议和中非国家经济共同体的支持下，实施解除武装、复员、遣返和重返社会进程，重点是前战斗人员重新融入社会经济生活和调动必要资源。

第四，必须进行安全部门改革，支持建立一支专业的国家军队，同时持续努力解除联合国的武器禁运。

第五，必须制定边境安全战略，确保中非共和国领土不被用作该地区非法活动的避风港。

第六，必须开展政治进程，并把重点放在恢复国家权威和支持“共和国对话”上。

10月15日，我根据联合路线图，宣布单方面停火和停止军事行动。我期望安全理事会成员支持维护《和平与和解政治协议》和联合路线图，如果签署方不负起责任、不对各方进行相应的问责，联合路线图就不可能取得成功。

就我而言，我已指示我国政府评估需求，以便估计执行路线图和2019年2月6日《政治协议》各项规定所需的资源，因为执行供资出现延误将不利于维护这些协议。

为此，我仰仗安全理事会成员能够提供的任何帮助，以及区域各组织和国家以及中非稳定团领导人的协助，通过执行秘书长的任务和重新动员国际伙伴来调动秘书长的具体支持。

我宣布停火再次表明——如果有这个必要的话——除了动员所有中非人探索我们当前经历的危机的持久政治解决办法外，我们别无他图。因此成功的政治与和平进程既是包容性民主治理的当务之急，又是贯穿我们所有公共政策的战略优先事项，这是由于《政治协议》和联合路线图内容全面，其中包括了体制改革，包括通过解除武装、复员、遣返和重返社会进程实现安全部门改革、公共安全和武装团体转型（解散武装团体仍然是一个重要目标），以及权力下放和参与性地方发展。这种集体努力需要有利的政治和安全气氛，我们打算通过“共和国对话”产生的建议巩固这种气氛。

因此，通过“共和国对话”和振兴《政治协议》，包括联合路线图，我们可以共同实现正在遭受暴力的平民、渴望自由和安全返回的难民和流离失所者、期望振兴经济的我们的企业以及想要获得基本社会服务的我们的家庭所期望的进展。

在这样做的时候，我们无意忽视侵犯人权和其他严重罪行，因为正义也是需要满足的社会需求。通过逐步实施过渡期正义机制，如真相、正义、赔偿与和解委员会和特别刑事法院，我们清楚地表明了结束长期有罪不罚现象的意愿。最近，在中非稳定团和联合国人权事务高级专员办事处就侵犯人权行为发表报告后，我们成立了一个特别调查委员会，我们将采取应有的司法后续行动，落实委员会的结论。

我们将继续努力，与中非稳定团密切合作，并与次区域所有国家合作，维护已取得的安全成果，包括在扩大国家权力和捍卫领土完整方面。这项任务授权对于政治与和平进程以及保护平民和不受限制地提供人道主义援助来说仍然至关重要。这对选举活动的进行和地方选举的安全同样至关重要，这些是《政治协议》的核心。

我呼吁安全理事会成员一致延长得到加强的中非稳定团的任务期限。从我的介绍性发言中可以看出，目前正在取得切实进展，并且通过与所有区域组织和国际伙伴协商，与所有利益攸关方一起树立政治前景。

我们评估认为，考虑到为实现为我们确定的目标和指标所作的努力，通过安全理事会一贯的智慧，可以对制裁制度进行再次审查。我们呼吁安全理事会展示高度灵活性，评估禁运制度带来的负担，考虑我们的国防和安全部队是否拥有必要能力，切实应对任何突发威胁，而不是完全依赖双边安排来保障非洲大陆最脆弱地区之一的领土完整。成员们可以相信我们在安全理事会面前作出的加快实现目标、标准和基准的庄严承诺。

因此，中非共和国政府和人民通过我再次要求解除武器禁运。我们继续呼吁安全理事会全体成员一致不懈地支持实现中非共和国的持久和平与安全。

主席（*以英语发言*）：我现在请希望发言的安理会成员发言。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人（法国）（*以法语发言*）：我感谢负责中非共和国问题秘书长特别代表兼联合国中非共和国多层面综合稳定团团长，非洲联盟政治事务、和平与安全专员，欧洲联盟驻联合国代表团团长及民间社会代表帕梅拉·奥黛丽·德罗姆女士的通报。

我也欢迎福斯坦-阿尔尚热·图瓦德拉总统在10月15日宣布中非共和国立即停火后出席今天的会议。

法国欢迎作出这一宣布。我们知道，这是该次区域各国，特别是安哥拉和卢旺达数月努力的结果。这是一个极为鼓舞人心的迹象，如能辅以后续行动，将使中非共和国得以在国际社会的支持下重新走上稳定和发展之路。然而，极具挑战性的任务仍未完成。各方都必须恪守停火。因此，法国呼吁各武装团体、中非共和国武装部队和该国境内的所有驻军立即停止交火。

法国准备向安全理事会提议，要求对违反停火者实施新的个人制裁。国际社会将在确保遵守停火方面发挥重要作用。联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）应发挥积极作用，运用受权使用的一切手段以及区域调解努力和斡旋，促进冲突各方之间的对话。我借此机会感谢特别代表致力于中非共和国的和解。

现在实行了停火，战事结束后还必须，实现对话与和平。这种对话应该真诚，包容各方。最重要的是，它要求立即和彻底结束针对平民的暴力，这是中非共和国和解的关键所在。瓦格纳集团在中非共和国的存在极大地破坏了稳定。这是导致战争而非促成和平的因素。越来越多的证据表明，该集团犯下种种暴行。法外逮捕、即决处决、性暴力和性别暴力、对人权卫士的威胁以及妨碍人道主义工作的行径都是不可接受的，并记载于中非共和国问题专家小组的报告（见S/2021/569）、中非稳定团和人权事务高级专员办事处的联合报告以及今天审议的秘书长报告（S/2021/867）。

此外，瓦格纳集团利用其地位有计划地开采自然资源。这些资源应当造福中非共和国经济。因此，我呼吁消除联合国报告中因提及 "其他安全人员 "而造成的含糊不清。这种含糊表述令人费解。如果这些人员通过双边途径部署，且已通知关于中非共和国的第2127（2013）号决议所设委员会，当事国就应该对这些暴行承担全部责任。关于瓦格纳集团雇佣军，制裁委员会从未被告知他们的存在，这种情况不符合安理会7月延期的禁运。

关于中非共和国司法部长10月1日发表的确认这些暴行的声明，法国呼吁中非共和国当局确保暴行责任人不会逍遥法外，并从速将他们绳之以法。泛而言之，这对中非共和国的前途产生影响，也将为新时期的和解铺平道路。

下个月，我们将延长中非稳定团的任务期限。回首过往，中非稳定团是中非共和国的绝佳盟友——人人都应该知晓这一点。去年冬天，它在反击爱国者变革联盟的攻势中发挥了关键作用。这是唯一具有合法性、技能和资源来支持加强中非共和国机构和军队的特派团。它得到欧洲联盟等其他伙伴的支持。然而，中非稳定团若遭到社交媒体和新闻媒体的诽谤，并面临违反部队地位协定的行为，从而使蓝盔人员面临直接危险，就无法开展工作。因此，法国呼吁中非共和国政府竭尽全力，重建对中非稳定团的信任。

法国将提出一项决议草案，其中将考虑到新的政治和安全局势，但也强调需要从速落实安理会3月商定的兵力扩充上限。我们希望得到安理会所有成员的协助。

拉德卜先生（突尼斯）（*以英语发言*）：我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员——肯尼亚、尼日尔和突尼斯——以及圣文森特和格林纳丁斯（A3+1）发言。

A3+1赞赏中非共和国总统福斯坦-阿尔尚热·图瓦德拉先生阁下出席会议，并感谢他的发言。

我感谢秘书长特别代表曼克尔·恩迪亚耶先生就中非共和国局势和联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）的活动所作的翔实通报。我也感谢非洲联盟政治事务、和平与安全专员班科尔·阿德奥耶大使，欧洲联盟驻联合国代表团团长奥洛夫·斯科格大使以及中非青年国家委员会主席帕梅拉·奥黛丽·德罗姆女士同样富有见地的通报。

我们赞扬恩迪亚耶特别代表的领导才干，同时表示，我们大力支持中非稳定团在日益艰难的环境中有效履行自身任务授权。我们也要借此机会感谢秘书长的全面报告（S/2021/867）。

我们将在发言中着重谈及四个要点，即：中非共和国的政治局势、安全挑战和人道主义局势，以及中非稳定团任务期限的延长。但在此之前，请允许我代表A3+1欢迎图瓦德拉总统10月15日宣布停火。我们呼吁武装团体加以效法。我们促请各方遵守《和平与和解政治协议》，并停止敌对行动。

在政治方面，我们满意地注意到政府牵头举行“共和国对话”的努力和承诺。我们促请中非共和国当局继续推进该进程。在这方面，我们支持大湖区问题国际会议努力举行包容各方的对话，为中非共和国的长期稳定铺平道路。

我们强调，必须确保《政治协议》得以执行；同时认为，该协议仍是开启中非共和国稳定、安全、和平与经济发展的基本工具。令A3+1感到鼓舞的是，图瓦德拉总统与区域组织和邻国积极接触，以求进一步加强它们的合作，助力支持中非共和国的和平进程。

我们认为，区域组织，主要是非洲联盟和中非国家经济共同体，以《政治协议》担保方的身份并出于非洲人解决非洲问题的需要，发挥着非常重要的作用，切实有效地为推进和平进程做出了贡献。在这方面，我们同样赞赏大湖区问题国际会议和其他伙伴做出建设性努力，坚定不移地支持中非共和国的和平进程。

我们满意地注意到下次市镇、地区和参议院选举的新日程获得通过。我们促请遵守选民登记时间表，这将有助于境内流离失所者、回返难民和年轻成年人参选。妇女充分、平等和有意义的参与对选举进程同样重要。我们认为这是朝着加强中非共和国包容各方的民主进程迈出的积极一步。

在安全方面，我们对中非共和国西部和中部的动荡局势深感关切，这一局势已造成一些平民伤亡。我们非常期待的是，最近宣布的停火将有助于稳定紧张的安全局势。

此外，我们欢迎政府在中非稳定团的支持下，在安全部门改革和民族和解以及司法和法治改革、解除武装、复员、重返社会和遣返领域开展的活动。这些都是巩固善治和民主机构的道路上令人鼓舞的步骤。

然而，我们仍然深感关切的是，在本报告所述期间，针对弱势群体和境内流离失所者的严重侵犯人权和违反国际人道法的案件据报有所增加，与冲突有关的性暴力、招募儿童以及针对平民、人道主义人员和联合国维和人员的持续威胁和袭击事件也有所增加。

A3+1强烈谴责据报针对中非稳定团和中非共和国其他国际伙伴的散布虚假信息运动、仇恨言论和定向袭击。我们呼吁政府当局加快对这类侵犯和伤害行为的调查，并将施害者绳之以法。在这方面，我们赞扬中非稳定团努力支持中非共和国当局确保过渡期正义、保护受害者，以及打击有罪不罚现象。

充满敌对情绪的安全环境严重影响了中非共和国的人道主义形势，在该国几个地区，平民首当其冲地承受持续紧张局势和武装暴力加剧的影响，导致暴力、被迫流离失所和侵犯人权现象增多。我们还对涉及爆炸装置的事件的威胁日益增加深感关切，尤其是在该国西部。

在此背景下，我们赞扬所有人道主义人员努力履行职责，在如此艰难的环境中帮助有需要的人，我们还敦促国际和区域捐助方以及中非共和国的伙伴填补资金缺口，以维持人道主义活动。

在结束发言之前，我们要赞扬中非稳定团根据其任务规定努力保护平民，并鼓励稳定团与所有利益攸关方接触，以改善它和国防军之间的协调。

鉴于中非稳定团任务期限延长在即，A3+1原则上支持秘书长关于将任务期限延长一年至2022年11月15日的建议，并强调必须向稳定团提供充足而强大的能力和资源，使其能够有效履行任务。

最后，A3+1认为，通往可持续和平的道路并非坦途，暴力只会导致暴力。我们呼吁中非共和国各方优先考虑本国利益，结束人民的苦难，建设性地参与对话，以稳定局势。中非共和国人民理应过上和平与安全的生活，有权享有可持续发展和持续繁荣。

黑梅尔巴克女士（挪威）（*以英语发言*）：我也感谢秘书长特别代表恩迪亚耶先生、斯科格先生、阿德奥耶专员以及德罗姆女士的通报，我们赞赏图瓦德拉总统参加今天的会议并发言。

挪威同其他国家一样，欢迎图瓦德拉总统上星期五宣布单方面停火。我们赞扬他选择给和平一个机会。我们敦促所有武装团体，尤其是尚未加入《中非共和国和平与和解政治协议》的促进变革爱国者联盟成员——中非复兴人民阵线和中非和平联盟——以政府为榜样，加入停火。

这一停火再及时不过了。自我们最近一次开会讨论中非共和国问题（见S/PV.8802）以来，局势进一步恶化，安全理事会关于中非共和国的第2127（2013)号决议所设委员会上周对班吉和布里亚的访问就证实了这一点。停火可以成为结束暴力的第一步。然而，停火必须与消除联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）执行任务的阻碍以及确保包容各方的政治对话齐头并进。

秘书长最近的报告（S/2021/867）也证实了不断恶化的安全局势，以及持续侵犯、践踏人权和违反国际人道法的行为。各方，首先是促进变革爱国者联盟，都有责任。但是，正如中非稳定团/联合国人权事务高级专员办事处8月发表的联合报告显示，中非共和国武装部队及其来自瓦格纳集团的俄罗斯盟友对近一半已核实的事件负责，这些事件涉及近500名受害者。关于少数群体受到针对性攻击的报道持续不断，这也令人担忧。与冲突有关的性暴力事件骤增了136%。平民必须得到保护。有关各方必须停止暴力，并尊重人权和国际人道法。

挪威赞扬该区域努力推动政治进程。停火是大湖区问题国际会议关于中非共和国的第三次小型首脑会议和联合路线图的直接成果。我们非常感谢安哥拉和刚果作为大湖区问题国际会议和中部非洲国家经济共同体（中非经共体）主席所做的努力。停火现在必须为政治解决铺平道路。经过几个月的对话准备，是时候开始真正的工作了。“共和国对话”应该是真正包容的。摈弃暴力的政治反对派、妇女、民间社会和武装团体必须参与进来。我们鼓励联合国、非洲联盟、大湖区问题国际会议、中非经共体以及包括安理会成员在内的所有其他利益攸关方加紧努力，以实现冲突的政治解决。

政府当局还必须利用停火创造的势头，开始改善与中非稳定团的关系。过去几个月来，稳定团继续受到中非共和国武装部队和俄罗斯雇佣军的蓄意阻挠和恐吓。这是完全不可接受的，我们敦促中非共和国当局和对该国武装行为体有影响力的任何人帮助制止违反部队地位协定的行为，并确保安全、不受阻碍和及时的人道主义准入。

最后，我要表示我们支持安全理事会关于中非共和国的第2127（2013)号决议所设委员会和中非共和国问题专家小组的工作。安全理事会授权的这项工作必须能够继续下去。我们对任命新专家方面的拖延感到关切，并鼓励迅速解决这一问题。

拉古塔哈里先生（印度）（以英语发言）：首先，我要与其他人一道感谢中非共和国总统福斯坦·阿尔尚热·图瓦德拉先生阁下出席会议，并感谢他作了通报。我也感谢秘书长特别代表曼克尔·恩迪亚耶通报联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）任务的执行进展，并介绍中非共和国最近政治事态发展的最新情况。我赞赏班科尔·阿德奥耶大使和奥洛夫·斯科格大使各自所作的通报。我也感谢民间社会通报人帕梅拉·德罗姆女士提供的深刻见解。

自从我们今年6月召开会议以来（见S/PV.8802），中非共和国已经出现重要政治动态。选举周期圆满结束；新政府成立，妇女任职人数增多；国民议会举行第二次常会；国家权力和法治机构的逐步扩展的确是积极迹象，反映在实地所作的认真努力。我们赞赏联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）为支助选举进程发挥重要作用，并正在为筹备定于明年举行的地方选举提供援助。

《中非共和国和平与和解政治协议》以及相关问题也有进展。图瓦德拉总统几天前宣布单方面实施全国停火。这是一个重要步骤，也是在履行上个月在罗安达举行的大湖区问题国际会议第三次小型峰会上所作的承诺。宣布停火一事为所有利益攸关方、包括签署协议的武装团体在内提供了一个契机，还可以对"共和国对话"产生积极影响。我们希望各武装团体作出回应，放下武器，参加对话。

我们赞扬并支持大湖区问题国际会议和中部非洲国家经济共同体领导人持之以恒地发挥作用，确保区域各国致力于在中非共和国和该区域寻找一种持久解决办法。我们继续强调，和平协议是实现全国和解并为该国带来政治稳定的唯一途径。

几位妇女领导人获得任命，包括受命担任真相、正义、赔偿与和解委员会主席。这是另一个积极动态。

虽然这些动态值得我们集体表示赞赏，但是我们不能忽视安全局势仍然脆弱多变。攻势行动区和暴力多发区存在长期不安全状态。普通平民、特别是妇女儿童的生活更加艰难，流离失所和侵害事件增多。停止攻势行动和举行"共和国对话"应当会给受影响的民众带来喘息之机，为国际社会和联合国提供机会，藉此增加人道主义援助。还必须加紧实施解除武装、复员、重返社会和遣返以及安全部门改革进程。即便是在和平进程获得前进动力之时，中非稳定团和中非共和国国际伙伴的支助也很重要。

我们还关切地注意到违反部队地位协定的事件，并呼吁中非共和国当局积极解决这一问题。在这个紧要关头，中非稳定团和中非共和国当局必须开展有针对性的合作，并协调一致开展工作。安理会2021年8月通过的第2589（2021）号决议要求秘书长就该项决议中关于针对维和人员的犯罪行为的某些关键任务提交报告。我们期待将这些问题纳入即将提交的中非稳定团报告。我们还重申，应当对特派团所有部门统一适用全面规划和业绩评估系统。

最后，中非共和国至今未能实现和平，但是最近的实地动态让人有理由怀抱希望。我们必须承认政府所作的努力，支持所有真正争取实现和平和扩大国家权威的努力。

邓先生（越南）（以英语发言）：我欢迎中非共和国总统出席今天的会议。我感谢秘书长特别代表恩迪亚耶、阿德奥耶大使、斯科格大使和德罗姆女士所作的通报。

敌对行为、贫困、流离失所、性剥削和虐待、爆炸物的新威胁等等继续夺走生命并加剧中非共和国人民的困境，特别是妇女儿童的困境。

越南对中非共和国人民的苦难同样感到严重关切。据估计，有310万人需要人道主义援助；其中220万人迫切需要援助。我们也借此机会，重申我们强烈谴责袭击平民和人道主义行为体的做法，自今年初以来，这种令人担忧的趋势愈演愈烈。

在政治方面，我国代表团欣然注意到中非共和国当局所作的承诺和该国人民争取实现和平与发展的愿望。这些体现在新政府成立和妇女任职人数增多，以及立法选举圆满结束。我们尤其欢迎图瓦德拉总统与10月15日宣布全国停火，以期优先落实《中非共和国和平与和解政治协议》，筹备“共和国对话”并保护平民。在这方面，我国代表团敦促所有行为体效仿此举。为了实现中非共和国人民的可持续和平与发展，毫无疑问，除了有关各方之间重建信任并促进对话以外，别无他途。

我们还鼓励加倍努力落实解除武装、复员和重返社会以及安全部门改革方案，这是该国和平进程取得成功的重要组成部分。

我国代表团高度重视区域合作在预防和解决冲突方面的作用。由于非洲联盟、中部非洲国家经济共同体和大湖区问题国际会议等区域和次区域组织了解该区域的情况，它们具备有利条件，可以增进有关各方之间的信心、信任和对话，从而设法解决冲突的根源。

因此，我们赞扬大湖区问题国际会议各国之间进行高级别接触并在2021年9月通过罗安达共同路线图，以帮助重振中非共和国和平进程。我们相信各国正在采取步骤实现该路线图，并期待区域各国在这方面实施进一步协调。

关于制裁问题，我们认为，这些措施是作为临时工具实施的，目的是为维护国际和平与安全创造更有利的条件，因此，在条件允许时应取消制裁。必须进行定期审查，以确保这些措施的有效性和对和平与安全长期目标的影响。安全理事会关于中非共和国的第2127（2013)号决议所设委员会最近的访问表明了安理会为此所作的努力。

要缓解中非共和国人民的困难并给后代子孙带来希望，国际社会的支助必不可少。我们承认中非稳定团发挥重要作用，其他国际伙伴也提供至关重要的支助，帮助提增强非共和国的能力，以扩大国家权力，确保法治并保护平民。应当创造最有利条件，协助特派团履行职责，并确保实地维和人员的安全保障。

最后，我国代表团同其他人一样，强调必须持续提供协调一致的国际援助，以帮助中非共和国人民寻求稳定和发展。

托马斯-格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我首先感谢秘书长特别代表恩迪亚耶。我很高兴再次见到他，也感谢他所作的通报，通报明确阐述了联合国中非共和国多层面综合稳定团在下个月延长任务期限之前面临的巨大挑战。

我也欢迎中非共和国总统图瓦德拉并感谢他发挥领导作用，在上周宣布停火。我希望此举成为、也必须成为中非共和国冲突的真正转折点。我也感谢阿德奥耶专员和斯科格大使各自的努力，感谢帕梅拉·德罗姆自班吉论坛以来所作的不懈努力和今天所作的发言。

我还要表示特别感谢——我们大家都应该暂停下来——中非稳定团的男女工作人员对稳定团的领导，感谢部队和警察派遣国对中非共和国的和平、安全与稳定的承诺。我们尊敬并缅怀那些牺牲了生命的人。

今天，我想简要探讨四点：上周宣布的停火、我们对最近侵犯人权行为以及性剥削和性虐待指控的关切、中非共和国问题专家小组的工作以及《中非共和国和平与和解政治协议》的未来。

首先，美国欢迎这一重要的停火声明。我们呼吁所有武装行为体立即放下武器，重新承诺遵守《和平与和解政治协议》。在这一积极步骤的基础上，我们重申致力于与中非当局、联合国、非洲联盟、中部非洲国家经济共同体、大湖区问题国际会议及其他伙伴合作，支持和平进程。我们希望这当中包括中非人民解决认同问题、结束暴力和为其后代建设更美好未来所必需的包容和可信的对话。

第二，美国仍然对关于侵犯人权和侵害平民的报告深感关切，包括明显针对穆斯林社区的侵害

行为。中非稳定团的调查显示，过去四个月的大多数平民死亡是中非共和国武装部队以及秘书长在其报告中提及的“双边部署的安全人员及其他安全人员”（S/2021/867，第9段）不加区分、不相称和过度使用武力所致。

我们都知道这个说法指的是什么——中非共和国政府邀请的、由俄罗斯支持的雇佣军。报告表明，中非共和国武装部队以及在俄罗斯联邦给中非共和国制裁委员会的通知中被成为“教官”的个人以支持中非共和国政府为名，多次违反国际人道法和侵犯人权。我们希望，上周的停火声明将永久中止这类活动。

中非共和国政府已采取重要步骤，调查这些令人深感不安的指控，并承认施害者包括所谓的俄罗斯支援部队。现在，该国政府必须提供已查明罪行的详情，并追究施害者的责任。此外，俄罗斯必须就其公民在中非共和国所犯下的罪行追究责任——该国政府官员曾表示，他们希望俄罗斯这样做。

同样，我们必须为受到联合国维和人员伤害的人伸张正义。我赞扬秘书长遵循第2272（2016）号决议概述的规程和正当程序。我们强烈鼓励内部监督事务厅继续约谈受害者，并帮助确保他们获得所需的支持。我们还鼓励所有有待决案件的部队和警察派遣国立即采取行动，确保对此类罪行问责。

第三，我们对中非共和国问题专家小组的工作受阻感到关切。安理会批准该小组确保就中非共和国局势作出独立报告，我们敦促迅速解决某些安理会成员可能感到的任何关切，让安理会得以恢复这项重要工作。

最后，我要强调，持久解决中非共和国危机的唯一办法是全面执行2019年和平协议和开展包容性政治对话。我们欢迎在组织政治对话方面取得的进展和区域领导人的贡献。我们敦促所有伙伴共同努力，支持和平协议，这将使人道主义援助惠及急需援助的平民。中非共和国平民理应得到将为所有人带来和平与繁荣并将拯救生命的政治解决方案。他们受苦太久了。让我们祝愿上周五的停火声明是迈向这一光明未来的第一步。

奥乔亚·马丁内斯先生（墨西哥）（*以西班牙语发言*）：我们感谢秘书长特别代表恩迪亚耶先生；非洲联盟政治事务、和平与安全专员班科尔先生；欧洲联盟驻联合国代表团团长阿德奥耶先生以及民间社会代表德罗姆女士所作的通报。

墨西哥欢迎图瓦德拉总统上周五宣布单方面停火，感谢他所作的通报，并欢迎他参加本次会议。在爱国者变革联盟的行动导致安全形势持续恶化后，停火是一种给人以希望的姿态，与“共和国对话”的筹备工作一起重启了实现和解的进程。

中非共和国的武装团体必须现在积极响应政府的号召，重新遵守《中非共和国和平与和解政治协议》。墨西哥呼吁区域和次区域组织继续努力，开展由中非妇女充分、平等和切实参与的包容各方的对话。我们还呼吁邻国为这一进程作出贡献，尊重中非共和国的主权和领土完整，以结束主要使平民身受其害的冲突。

我国认为，为使停火有助于打破暴力循环，中非共和国的所有行为体必须就三个核心问题开展工作。

首先，必须改善联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）与该国政府的协调。我们关切地注意到，近几个月来，违反《部队地位协定》的行为和试图抹黑中非稳定团工作的运动持续存在。令人沮丧的还有，由于缺乏与当局的对话等原因，稳定团任务的某些方面并未取得显著进展。

墨西哥认为，中非稳定团和中非共和国政府必须审查稳定团的优先事项，优先处理与当前情况有关的最重要优先事项。对此，由中非人民选出的政府必须带头履行其国际义务及其与《和平与和解政治协议》有关的承诺。

我国坚信，中非当局将懂得如何利用国际社会通过中非稳定团提供的资源，来支持国家政权的运

作并防止以施暴为生者填补机构真空。在这方面，墨西哥支持秘书长在其最新报告（S/2021/867）中提出的延长中非稳定团任务期限的建议。

其次，我们认为，特别重要的是解决拖延执行复员、解除武装和重返社会方案以及特别混合安全部队到位的问题。这些方案的成功最能鼓励武装团体成员放弃暴力并为加强安全部门作出贡献。因此，墨西哥呼吁所有相关行为体调集必要的人力和财政资源，以便在这一领域取得进展。

第三，我们呼吁中非共和国当局与中非稳定团密切合作，按照国际标准改进该国的武器和弹药管制系统。建立一个协调一致的库存和弹药信息系统，以及发展必要的基础设施和技术设备来有效控制安全部队手中的武器，都是当务之急。

这些行动旨在防止武器流入国家的敌人手中，并建立国家对武装团体的军事威慑力。与此同时，必须与邻国共同努力，改善边境控制，防止武器继续非法流向武装团体。这需要以协调一致的方式打击这些团体现有的筹资模式，这种模式以非法开采自然资源为基础。我们呼吁所有行为体遵守安理会实施的武器禁运。

最后，涉及爆炸装置的事件有所增加，令人震惊，墨西哥对此予以谴责，因为它们造成了可怕的人道主义后果。我们以最强烈的言辞谴责针对人道主义工作人员的袭击事件和侵犯人权行为，特别是与冲突有关的性暴力行为。我们敦促中非共和国当局调查并惩罚中非稳定团记录的事件的所有责任人。必须为中非共和国冲突受害者伸张正义，在此基础上，和解才有可能。

卡里乌基先生（联合王国）（*以英语发言*）：我谨感谢我们的各位通报人——秘书长特别代表恩迪亚耶、阿德奥耶大使、斯科格大使和德罗姆女士——介绍情况。我们也欢迎图瓦德拉总统与会，并支持秘书长报告（S/2021/867)中所述的调查结果。

我想谈五点看法。

第一，联合王国欢迎图瓦德拉总统星期五宣布单方面停火。我们现在敦促总统推动和平进程取得真正进展。所有政治行为体，包括政府、武装团体和反对派，都必须推进建设性和包容性的全国对话。如果中非共和国要实现持久和平与安全，充分包容、持续的和平进程至关重要。联合王国欢迎区域参与，也欢迎9月宣布的大湖区问题国际会议联合路线图。

第二，与法国、美国和在座其他国家一样，联合王国继续对俄罗斯雇佣军集团瓦格纳在中非共和国侵犯人权的可信报告感到关切。这些侵权行为不仅是错误的；它们助推冲突，损害国际维和人员和中非共和国当局的重要工作。瓦格纳没有为非洲的长期安全问题提供答案。联合王国与安理会其他成员一道，呼吁全面调查瓦格纳的践踏人权行为，并强调其活动必须充分遵守联合国的武器禁运措施。

第三，签署《中非共和国和平与和解政治协定》的武装团体实施的暴力有所增加，这是不可接受的。针对这种情况，联合王国准备同意采取适当措施，包括联合国的制裁措施。暴力加剧导致境内流离失所者人数增加和粮食不安全，并对平民造成进一步伤害。

最后，我们感到关切的是，继续有报告称，部队地位协定遭到违反。这些违反行为阻碍联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）执行任务。针对联合国和特派团的持续、联合的造谣行动是不可接受的。我们呼吁中非共和国政府与中非稳定团合作，确保各项协议得到充分执行和遵守。

最后，我谨强调，宣布停火之后的这一刻是促进中非共和国人民和平与安全的机会。在此背景下，中非稳定团在该国的作用依然至关重要，我欢迎秘书长建议延长中非稳定团的任务期限。

伯恩·内森女士（爱尔兰）（*以法语发言*）：我也谨感谢各位通报人今天上午的重要发言。我谨特别赞扬Derom女士。她出席今天的会议表明，中非

共和国人民继续希望看到该国实现和平与安全。我还谨感谢图瓦德拉总统今天上午与会。

今天，我们是在一个充满希望的时刻在此开会的。这个时刻对中非共和国人民而言是一个独一无二的机会。我们欢迎在最近的大湖区问题国际会议小型首脑会议期间通过了联合促和路线图。10月15日图瓦德拉总统宣布立即停火，为对话创造了空间。我赞同秘书长呼吁所有利益攸关方立即遵守停火。冲突的缓和可以使中非共和国人民有机会建立一个安全无虞的社会，这是他们应得的社会。这也将使武装团体和政府能够采取更多措施，走向和平的未来。我们不能让这个机会从我们手中溜走。

2019年《中非共和国和平与和解政治协议》对于在中非共和国实现公正持久和平依然至关重要。该国所有利益攸关方都必须承诺在执行该协议时包容各方，保证妇女、族裔和宗教少数群体以及青年的充分参与。区域层面所做的工作对停火做出了重大贡献，在这一进程中一直并将继续是至关重要的。安理会必须继续支持这项工作。

我们也欢迎通过地方选举时间表。中非共和国人民一再表示希望行使其民主投票权。所有公民都必须在绝对安全的气氛中行使投票权，我呼吁中非共和国所有利益攸关方尊重这一权利。

在此紧要关头，我鼓励当局承认妇女对中非共和国社会所做的宝贵贡献——我要说，妇女一直在做出的这种贡献。我强调，必须尽一切可能抓住这一机会，鼓励和支持妇女作为选民、候选人和当选官员充分切实参与。

（以英语发言）

我要感谢秘书长特别代表恩迪亚耶和联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）工作人员在该国面临严重挑战的环境中开展工作。我还呼吁立即彻底停止违反部队地位协定的行为。

平民是中非共和国境内不安全局势和暴力的受害者。该国的人道主义需求仍然很大。由于近三分之二的人口依赖人道主义援助，在停止敌对行动期间，政府和该国所有武装行为体必须确保人道主义准入不受阻碍。

毫无疑问，在最近这段不安全时期，发生了严重侵犯和践踏人权以及违反国际人道法的行为，包括与冲突有关的性暴力。我们深感关切的是，不断有指控称，该国和通过双边渠道部署的安全人员及其他安全人员犯下了侵权和虐待行为。我们欢迎中非共和国当局采取行动，设立调查委员会，并公布了由此产生的简要报告。

我们敦促政府确保追究所有此类虐待和侵权行为实施者的全部责任，无论其国籍为何，或隶属于何方。若要认真解决不安全问题，就不能让有罪不罚现象有立足之地。

爱尔兰对中非共和国境内存在性剥削和性虐待现象的报告和指控深感不安。

我们欢迎联合国针对上个月的严重指控采取行动。我们鼓励进一步审查和加强特派团的预防和追究责任措施。联合国必须确保所有受害者和幸存者获得援助、保护和正义，这是他们的权利。

制裁是安全理事会用来支持中非共和国恢复和平与安全的重要工具。我重申爱尔兰支持上周访问了中非共和国的第2127（2013）号决议所设委员会。我们对专家小组的重要工作表示赞赏，我们期待着任命这一重要小组的专家，并希望这一进程的拖延将迅速结束。

当我们寻求结束冲突时，希望和机会是珍贵的资源。这种停火提供这两项资源，但希望和机会不是取之不尽的资源。各方现在比以往任何时候都更有必要下定决心，寻求和平，创造中非共和国公民应当享有并寻求的未来。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：我感谢特别代表恩迪亚耶今天向我们通报中非共和国的最新事态发展。我也感谢其他通报者的宝贵

见解，并欢迎图瓦德拉总统阁下参加我们今天的会议。

首先，我谨欢迎图瓦德拉总统上周五宣布停火。这一积极势头推动该国和平与稳定的前景。然而，在感谢这一时刻的同时，我们仍然对中非共和国大量侵犯和践踏人权的行为感到关切。已报告的过度使用武力、滥杀平民以及与冲突有关的侵害妇女和儿童的性暴力案件很好地描述了实地局势的严重性。我们强烈谴责所有施害者，包括武装团体、国家武装部队及其俄罗斯伙伴犯下的这些侵权行为。在这方面，我们希望中非共和国问题专家小组将很快全面运作，继续开展宝贵工作，协助安全理事会执行制裁措施。

此外，我们借此机会赞扬联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）在确保保护平民和支持和平进程方面的斡旋工作。令人遗憾的是，中非稳定团维和人员和联合国人员在执行任务时，遭受国家部队及其合作伙伴违反部队地位协定的仇恨言论、限制行动自由和其他不可接受的行为。然而，这大大削弱保护平民或满足其人道主义需求的能力。因此，我们鼓励中非共和国政府本着人民的最佳利益，促进与中非稳定团的合作，并解决针对联合国人员的散播虚假信息运动。

最后，我们认为，应当强调中非共和国政府在确保追究责任和将施害者绳之以法方面发挥的核心作用。我们鼓励政府推进必要的改革，最重要的是在安全部门以及善政和法治领域，让妇女充分、平等和切实地参与政治进程。

在结束发言之前，我要感谢特别代表为推动中非共和国和平进程作出不懈努力和提供支持。

叶夫斯京格聂耶娃女士（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢曼克尔·恩迪亚耶、班科尔·阿德奥耶和奥洛夫·斯科格所作的通报。我们还认真听取了帕梅拉·德罗姆的发言。我们也欢迎中非共和国总统福斯坦·阿尔尚热·图瓦德拉先生阁下参加今天的会议。他的想法对安全理事会审议他的国家的局势特别重要。

我们正在密切关注中非共和国的事态发展。我们相信，2019年2月6日的《中非共和国和平与和解政治协议》是实现该国安全与稳定和平的基础。我们注意到当局的努力，特别是包括签署《政治协议》的武装团体成员在内的新政府的努力，其目的是实施图瓦德拉总统发起的“共和国对话”。重要的是，当局决心确保包容性原则，并使对话路线图设想促使退出喀土穆协议的非法武装团体加入这一进程的可能性。在这方面，我们欢迎图瓦德拉总统于10月15日宣布停火。

我们看到各地区的公务员人数正在增加。司法机构的数量以及部署在全国各地的警官人数都在增加。计划于2022年9月举行的市政选举的筹备工作已经开始。我们支持所有这些旨在使该国局势正常化的努力。之所以能够做到这一点，是因为中非共和国武装部队能够击退叛乱部队，限制其发动攻势和继续武装斗争的可能性，并总体稳定局势。

与此同时，名为“爱国者变革联盟”的非法武装团体联盟仍未放弃武力夺权的计划。铭记这一点，我们认为应当尽一切努力加强中非共和国合法选举的当局。显然，国际社会必须继续向中非共和国当局提供全面和协调的支持。我们欢迎大湖区问题国际会议和中非国家经济共同体积极参与联合国和班吉的其他外国伙伴为稳定该国局势所作的努力。

在这方面，我们赞扬9月16日在罗安达举行的大湖区问题国际会议成员国第三次小型峰会的成果。在那次会议上，制定了执行安哥拉方面所提出确保中非共和国和平的路线图的下一步措施。次区域组织的任何调解努力都应当得到中非共和国政府的同意和参与。

我们认为，如果不向该国政府提供有效支持，提高其国家武装部队的战斗力，就需要很长时间来克服内部危机。我们相信，强大的军队和强有力的

执法机构对于确保长期改善中非共和国局势至关重要。

我们认为，联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）必须是确保该国安全的重要因素，同时铭记赋予维和人员的职能，包括打击非法武装团体，这是保护平民任务的一部分。我们赞成在中非稳定团、班吉和实地双边伙伴之间进行更密切的协调。我我们相信，只有与东道国当局保持相互信任，维和特派团才有可能充分执行任务。

我们也坚信，在根据第2566（2021)号决议选择向中非稳定团增派的部队时，秘书处必须与班吉密切协调，适当考虑中非人民的意见，包括他们对将要派遣的军事和警察人员的国家组成的意见。

然而，必须理解，维和特派团不能也不应该取代国家当局的努力。正是当局对自己国家的命运和保护本国人民负有主要责任。在这方面，中非人民必须继续开展能力建设。坦率地说，武器禁运制度正在对执行这项任务构成阻碍。我们再次提请安全理事会同事注意，必须响应中非共和国和区域伙伴的呼吁，解除对班吉施加的限制。

应中非共和国当局的请求，俄罗斯教官在安全理事会相关制裁委员会知情的情况下在中非共和国开展工作。他们成功提高了中非执法人员的专业培训水平，帮助稳定了该国的军事局势。

我们再次重申，俄罗斯教官没有参加敌对行动。国家当局应调查一切可能违反国际人道法和侵犯人权的案件。我们与当局进行了相互尊重的密切对话。我们会认真研究中非共和国执法当局向我们传递的任何关于具体事件的信息。

至于安全理事会同事提出的指控，我们再次提醒他们注意自己的军队和私营公司恶劣侵犯人权和违反国际人道法的案件。他们还应该分析自己长期参与非洲、阿富汗、伊拉克和世界其他地区军事行动所造成的结果。

我谨重申，中非共和国不是对抗的平台，而是共同帮助这个情况极其困难的国家的独特机会。俄罗斯将继续持开放态度，与所有建设性力量开展合作。我们确信，我们有各种机会来建立这种没有分界线、平衡各方利益的合作。打击极端分子以及稳定中非共和国和其他国家的局势是我们的共同任务。我们坚信，当今世界不容新殖民主义做法、经济讹诈、挑拨邻国之间关系或试图对主权国家——不论能否与之建立合作，包括军事合作——发号施令的做法存在。相信这一指导态度的国家越来越少。

戴兵先生（中国)：欢迎图瓦德拉总统出席今天的会议并发言。感谢恩迪亚耶特别代表；非盟委员会政治和安委员班科尔；欧盟常驻联合国观察员斯科格大使所作通报。我也听取了中非民间代表的发言。

当前，中非政治安全形势总体向好。中非政府积极推动冲突后重建，采取一系列重要举措。国际社会要继续加大支持力度，帮助中非走上发展建设的道路。

结合秘书长报告（S/2021/867），我愿谈以下几点。

第一，要继续巩固政治进程。当前，中非国家机构运转步入正轨，地方行政和安全部门持续强化，明年将举行30多年来首次地方选举，在恢复国家权力、促进国家政治生活方面不断取得进展。中方对此表示欢迎。

图瓦德拉总统10月15日宣布停火。这是中非政府着眼国家和平发展大计作出的重要决定，中方对此表示欢迎。希望中非实现全面停火，鼓励各方积极参与共和国对话，为加快落实和平协议采取切实行动。中非和平发展同地区繁荣稳定息息相关。

中方注意到，大湖地区国际会议组织多次召开峰会，并制定中非问题路线图，支持地区组织结合中非实际情况和需要开展斡旋努力，推动政治进程沿正确方向持续前进。国际社会要在尊重中非政府主导权的基础上，提供有针对性的帮助。

第二，要对中非政府加强能力建设的努力给予大力帮助。中非政府在推进安全部门改革、保护平民、打击有罪不罚等方面积极回应国际社会关切，采取一系列重要措施。维护国家安全、保护平民归根到底要依靠中非自身力量。随着武装团体安全威胁的减少，国际社会，特别是联合国驻中非特派团，要逐步把工作重点转向帮助中非政府恢复国家权力，推进解武复员进程，推动司法体系建设等方面。要着重帮助中非提升自主维稳能力，为冲突后重建打下坚实基础。

第三，要帮助中非稳定经济发展。当前，中非面临经济困难、财政状况恶化、粮食短缺、新冠疫情等多重挑战，300多万人需要人道援助。国际社会，特别是主要大国，要帮助中非恢复经济、开发能源资源、加强公共服务、改善民生。世界银行等国际金融机构要兑现承诺，加大援助和投入力度。有关国家要尽快恢复财政援助，帮助中非应对当前挑战。

中国国家主席习近平先生在联大一般性辩论中提出全球发展倡议，有助于国际社会形成合力，帮助包括中非等发展中国家落实《2030年可持续发展议程》、消弭冲突根源。

中方支持特别代表和联中团履行好安理会给予的授权，主张维护《部队地位协定》，切实保障维和人员安全。同时，联中团确定未来授权和工作重点、配置相关力量和资源，要充分听取当事国意见，加强沟通协商，契合当事国需要和优先事项。这也有助于推动联中团跟中非政府和社会各界重塑信任、形成合力。

最后，我愿再次重申，解除武器禁运问题事关中非主权、安全，是中非民心所向，也是地区国家的共同心声。

上周，安理会中非制裁委主席、尼日尔常驻代表率团访问中非，这有利于安理会深入了解中非政府愿望和实际情况，推动早日作出完全解除对中非武器禁运的决定。

中方将同国际社会一道，继续为中非和平与发展作出贡献。

主席（*以英语发言*）：发言名单上没有其他发言者了。

我现在宣布休会，以便安理会能够进行闭门磋商，继续讨论这个问题。

中午12时10分散会。